

IDENTIFICADOR DA SEÇÃO: **14076B708488506**

ESTADO DO PIAUÍ
PREFEITURA MUNICIPAL DE FRANCISCO SANTOS

CNPJ: 06.553.713/0001/69
Praça Licínio Pereira, 24 = CEP: 64.645-000
Francisco Santos – PI

RESPOSTA A PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO

Pregão Eletrônico: Nº 90009/2025;
Processo Administrativo: Nº 15/2025;
Impugnante: Multi Quadros e Vidros Ltda;

Trata-se de pedido de esclarecimentos feito pela empresa **Multi Quadros e Vidros Ltda** com relação ao edital do Pregão Eletrônico nº 90009/2025, que tem como objeto “Registro de Preço para eventuais contratações de fornecimento de forma parcelada de material permanente, destinados à Prefeitura Municipal de Francisco Santos/PI, conforme detalhamento, especificações, quantitativos estimados e exigências estabelecidas no Termo de Referência - Anexo II deste Edital”.

A) Das razões

Afirma a impugnante:

“1. Das Irregularidades frente ao agrupamento dos itens 37 e 65 no Grupo/Lotes 3 e 4.

O edital, ao prever a aquisição de diversos itens de materiais permanentes, como quadros brancos com estrutura de metal e local para colocar apagador, armário de aço grande, cadeira para escritório, dentre outros, em um único lote, cria uma condição que dificulta a participação de empresas especializadas em determinado tipo de produto. A grande diversidade de itens no lote fere o princípio da isonomia, uma vez que torna impraticável para uma única empresa fornecer todos os produtos especificados no edital, ou, no caso de conseguir, a proposta econômica tenderá a ser mais onerosa para o município.

2. Da Restrição da Igualdade e Competitividade no certame.

É sabido que empresas especializadas em determinados materiais, como fabricantes de quadros brancos, cadeiras, entre outros, possuem maior capacidade de oferecer produtos de qualidade a preços mais competitivos. No entanto, a exigência de fornecimento dos itens de menor preço por lote tende a concentrar a demanda em grandes empresas que, provavelmente, não são especializadas em todos os produtos do edital. Em consequência, o município poderá não obter os melhores preços, pois tais empresas não terão a capacidade de oferecer valores mais vantajosos para cada categoria de produto, como seria possível com empresas especializadas em cada item.

3. Da Falta de Adequação ao Princípio da Economicidade

O princípio da economicidade, previsto no art. 37 da Constituição Federal, visa garantir que a administração pública obtenha a melhor relação entre custo e benefício. A exigência de um único lote, contendo itens com características tão diversas, não atende a

IDENTIFICADOR DA SEÇÃO: **14076B708488506**

ESTADO DO PIAUÍ
PREFEITURA MUNICIPAL DE FRANCISCO SANTOS

CNPJ: 06.553.713/0001/69
Praça Licínio Pereira, 24 = CEP: 64.645-000
Francisco Santos – PI

esse princípio, pois impede que o município contrate empresas especializadas em cada tipo de material, as quais certamente ofereceriam preços mais competitivos. A escolha de uma única empresa para fornecer todos os itens pode, em última análise, resultar em um custo maior para a Administração Municipal, contrariando o interesse público e o princípio da economicidade”

E, desta forma solicita: o acolhimento da impugnação, com a conseguinte reconsideração de retificação no edital para desmembrar os lotes para menor preço por item. Posto tal, prossegue-se à análise de mérito do pedido.

B) Do mérito

Inicialmente, cumpre ressaltar que a presente resposta ao pedido de impugnação é apresentada em tempo hábil, no prazo de 3 dias após a apresentação do pedido, até o limite do último dia útil antes da data marcada da realização do Pregão Eletrônico.

A licitação tem por objetivo a contratação, pelo Poder Público, de um particular para o fornecimento de um determinado bem ou prestação de um serviço necessário à Administração Pública. A legislação, portanto, impõe uma série de cautelas ao órgão licitante que devem ser observadas desde a fase preparatória da licitação até o final do contrato resultante da disputa.

Essas normas passam por estudos prévios, termos de referência, escolha da modalidade e tipo de licitação, critérios de julgamento, características e condições da empresa a ser contratada, suas qualificações econômicas, jurídicas e técnicas, enfim, uma quantidade significativa de exigências que têm por objetivo conferir maior segurança para a contratação.

A participação no Pregão Eletrônico é um direito conferido ao particular, mas que resulta em obrigações que o vinculam, gera compromissos com os concidadãos e com a Administração Pública. Assim, a conduta do Pregoeiro, além de observar todos os dispositivos previstos no instrumento convocatório e nas legislações que normatizam o pregão eletrônico, procura não incorrer em excesso de formalismos.

Faz-se necessário destacar que todos os julgados e decisões deste pregoeiro encontram-se amparados nos princípios básicos da legalidade, impessoalidade, moralidade, igualdade, publicidade, probidade administrativa, vinculação ao instrumento convocatório, julgamento objetivo e outros que lhes são correlatos. O objetivo desta Administração Municipal na realização de todos os procedimentos, é garantir os princípios basilares da licitação pública, tais como a isonomia, competitividade, legalidade e eficiência.

IDENTIFICADOR DA SEÇÃO: **14076B708488506**

ESTADO DO PIAUÍ
PREFEITURA MUNICIPAL DE FRANCISCO SANTOS

CNPJ: 06.553.713/0001/69
Praça Licínio Pereira, 24 = CEP: 64.645-000
Francisco Santos – PI

Iniciando com a análise de fato, destaca-se que a opção pela formação de lotes, abrangendo diversos materiais permanentes, foi adotada em estrita observância ao interesse público, com base em estudos técnicos preliminares e na análise da economicidade e da eficiência administrativa. A concentração da aquisição em lote único permite a obtenção de economia de escala, uma vez que o fornecedor vencedor poderá ofertar valores globais mais vantajosos, considerando a negociação conjunta de múltiplos produtos.

Sobre este assunto, cabe ressaltar a distinção da licitação por itens e por lotes, conforme entendimento do Tribunal de Contas. Vejamos:

Em princípio, essa divisão só se justifica quando o lote ou grupo for constituído de vários itens para um só local ou ambiente. Por exemplo: compra de moveis, em que todos os itens constantes do lote ou grupo, destinados a um determinado ambiente, devem ser adquiridos de uma só empresa, de forma a manter idêntico estilo, modelo, design etc. TCU. Licitações e Contratos: orientações e jurisprudência do TCU. 4. ed. rev., atual. e ampl. Brasília: TCU, Secretaria Geral da Presidência: Senado Federal, Secretaria Especial de Editoração 2010. p. 238-239. (grifou-se) e Publicações,

No caso em tela, a Comissão de Licitação entendeu ser mais vantajoso para a Administração pública a realização da licitação por lote e não por itens, levando em conta as especificidades justificadas do certame, quais sejam: utilização conjunta dos materiais, economia de escala e corpo reduzido de servidores.

Ademais, cumpre ressaltar que a subdivisão da licitação em múltiplos itens resultaria em impacto direto sobre a eficiência da gestão administrativa, tendo em vista a necessidade de celebrar e fiscalizar diversos contratos, com diferentes fornecedores, demandando uma carga operacional incompatível com a atual capacidade administrativa do município. Nos termos do art. 8º da Lei nº 14.133/2021, a administração pública deve zelar pela eficiência da gestão pública, sendo certo que a pulverização em inúmeros lotes implicaria aumento de custos indiretos com a fiscalização individualizada de cada contrato, ampliação da tramitação burocrática, aumento do fluxo de pagamentos, além de maior risco de inconsistências na execução e na compatibilização entre produtos fornecidos por empresas distintas.

Ao contrário do alegado, a formação de lotes não afronta o princípio da economicidade, mas sim o atende, uma vez que permite maior poder de negociação por parte da administração, obtendo condições comerciais mais vantajosas. É prática consolidada no mercado, inclusive em licitações similares, a adoção de lotes globais para aquisições de conjuntos de produtos destinados a um mesmo objetivo (neste caso, o fornecimento de materiais permanentes).

IDENTIFICADOR DA SEÇÃO: **14076B708488506**

ESTADO DO PIAUÍ
PREFEITURA MUNICIPAL DE FRANCISCO SANTOS

CNPJ: 06.553.713/0001/69
Praça Licínio Pereira, 24 = CEP: 64.645-000
Francisco Santos – PI

Garantia de Homogeneidade na Qualidade dos Produtos: A unificação dos itens em lotes possibilita uma padronização da qualidade dos produtos adquiridos. Ao permitir que uma única empresa forneça todos os itens, o município garante maior uniformidade nos materiais permanentes, evitando possíveis incompatibilidades entre os produtos fornecidos por diferentes empresas e reduzindo o risco de divergências técnicas que poderiam prejudicar o uso dos materiais.

Ampla Competitividade e Participação de Empresas Qualificadas: A formação de lotes não restringe a participação de empresas interessadas, uma vez que distribuidoras e fornecedores de materiais permanentes atuam com ampla gama de produtos e possuem capacidade para atender as demandas da Administração Pública. Além disso, as empresas podem se organizar para participarem por meio de consórcios ou subcontratações, permitindo uma concorrência justa e assegurando a competitividade do certame.

Desta feita, restando evidenciado que os atos de gestão desta Administração Pública Municipal demonstram o zelo no trato com a coisa pública e a busca incessante por melhores práticas administrativas, com vistas a elevar o padrão de qualidade e transparência das ações desempenhadas, não existindo qualquer irregularidade capaz de macular o presente certame.

C) Decisão

Ante o acima exposto, baseando-se no princípio da legalidade e na vinculação ao instrumento convocatório, aqui responde à impugnação da empresa e:

NEGA o pedido de impugnação quanto a desmembração de lote para menor preço por item, mantendo a atual disposição, qual seja, menor preço por lote.

Atenciosamente,

Francisco Santos, Piauí, 21 de março de 2025

Documento assinado digitalmente
 JOSEFA ROSA DE CARVALHO
Data: 21/03/2025 12:01:14-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

JOSEFA ROSA DE CARVALHO
Agente de contratações